

เวทีประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็น

เรื่อง "ระบบการเงินสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ควรจะเป็น"

โดย

สถาบันวิชาการด้านสหกรณ์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

วันที่ 20 มกราคม 2560 เวลา 9.00-12.00 น.

ณ ห้องประชุมลีลาวดี ชั้น 3 อาคารเค.ยู. โสม มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

กำหนดการประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็น
เรื่อง **“ระบบการเงินสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ควรจะเป็น”**

วันที่ 20 มกราคม 2560

ณ ห้องประชุมลีลาวดี ชั้น 3 อาคารเค.ยู.โสม มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

08.00-09.00 น. ลงทะเบียนผู้เข้าร่วมประชุม

09.00-09.30 น. **กล่าวเปิดการประชุม และชี้แจงวัตถุประสงค์การประชุม**

โดย ผู้อำนวยการสถาบันวิชาการด้านสหกรณ์

09.30-11.45 น. อภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

“ระบบการเงินสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ควรจะเป็น”

11.45-12.00 น. **สรุปผลและข้อเสนอแนะในการประชุม**

โดย ผู้อำนวยการสถาบันวิชาการด้านสหกรณ์

12.00-13.00 น. รับประทานอาหารกลางวัน

เป้าหมายการพัฒนาเพื่อความยั่งยืน 17 ด้านโดยองค์การสหประชาชาติ

<p>01 จัดความยากจน ในทุกรูปแบบ</p> 	<p>02 ขจัดความหิว สร้างความมั่นคงทางอาหาร</p> 	<p>03 ส่งเสริม ความเป็นอยู่ ที่ดีของทุกคน</p> 	<p>04 ส่งเสริมโอกาส ในการเรียนรู้ แก่ทุกคน</p> 	<p>05 สร้างความเท่าเทียมทางเพศ สตรีและเด็กหญิงทุกคน</p> 
<p>06 จัดการน้ำอย่างยั่งยืน และพร้อมใช้สำหรับทุกคน</p> 	<p>07 ให้ทุกคนเข้าถึง พลังงานที่ยั่งยืนได้ ตามกำลังของตน</p> 	<p>08 ส่งเสริม การเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน</p> 	<p>09 ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน และสนับสนุนนวัตกรรม</p> 	
<p>10 ลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งภายในและ ระหว่างประเทศ</p> 	<p>11 สร้างเมือง และการตั้งถิ่นฐานที่ปลอดภัย</p> 	<p>12 สร้างรูปแบบ การผลิตและ การบริโภคที่ยั่งยืน</p> 	<p>13 ดำเนินการอย่าง เร่งด่วนเพื่อ แก้ปัญหาโลกร้อน</p> 	<p>14 อนุรักษ์และใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน</p> 
<p>15 ส่งเสริม การใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน ของระบบนิเวศบนบก</p> 	<p>16 ส่งเสริมสันติภาพ และการเข้าถึง ระบบยุติธรรม อย่างเท่าเทียมกัน</p> 	<p>17 สร้างความร่วมมือระดับสากล ต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน</p> 		

5 มาตรการหลักของการพัฒนาสหกรณ์



กรอบทิศทางเชิงยุทธศาสตร์การพัฒนารสหกรณ์ไทย ในท่วงเวลาท้าวสู่ศตวรรษที่ 2

วิสัยทัศน์ นำประเทศไทยสู่การเป็นผู้นำของประชาคมอาเซียน ด้วยสหกรณ์ที่เข้มแข็งและยั่งยืน			
ยุทธศาสตร์ที่ 1	ยุทธศาสตร์ที่ 2	ยุทธศาสตร์ที่ 3	ยุทธศาสตร์ที่ 4
ยกระดับความรู้ มีวินัย รับผิดชอบต่อสังคม และมีความซื่อสัตย์ เป็นที่เชื่อมั่น	ยกระดับมาตรฐานสหกรณ์	พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	พัฒนาการบริการสหกรณ์ และเชื่อมโยงระบบอิเล็กทรอนิกส์
ถ่ายทอด Agribusiness Model หรือ Business Model ของสหกรณ์ สู่เกษตรกรรายย่อย	พัฒนา Agribusiness Model ของสหกรณ์ สู่เกษตรกรรายย่อย	พัฒนา Agribusiness Model ของสหกรณ์ สู่เกษตรกรรายย่อย	พัฒนา Agribusiness Model ของสหกรณ์ สู่เกษตรกรรายย่อย
ปฏิรูปโครงสร้างการบริหาร การดำเนินงานของสหกรณ์	พัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง	ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	ปฏิรูปกระบวนการบริการสหกรณ์
ปรับโครงสร้างการบริหาร การดำเนินงานของสหกรณ์	พัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง	ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	ปฏิรูปกระบวนการบริการสหกรณ์
สร้างกลไกในการควบคุม ตรวจสอบ และเสริมสร้าง ธรรมภิบาล	พัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง	ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	ปฏิรูปกระบวนการบริการสหกรณ์
พัฒนาการบริการสหกรณ์	พัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง	ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	ปฏิรูปกระบวนการบริการสหกรณ์
พัฒนาการบริการสหกรณ์	พัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง	ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	ปฏิรูปกระบวนการบริการสหกรณ์

สสท. ช.ค. 2559



ความท้าทายของสภาพแวดล้อมในอนาคต

ปัจจัยนอกประเทศ



- สภาพแวดล้อมเศรษฐกิจการเงินเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว และคาดเดาได้ยาก (VUCA*)
- แนวโน้มเศรษฐกิจโลกฟื้นตัวอย่างประปราย และสภาพคล่องในระบบการเงินสูง
- การปรับรูปแบบการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ
- ความท้าทายด้านเทคโนโลยี (Disruptive technology)
- เป้าหมายการพัฒนายั่งยืน (sustainable development goals)



ความคาดหวัง ของสังคม

- ให้ รมท. ร่วมมีบทบาทขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพิ่มขึ้น
- การทำงานของ รมท. มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
- บุคลากรของ รมท. มีความรู้สึกและรู้รอบ และทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ปัจจัยในประเทศ



- เศรษฐกิจฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป และโครงสร้างเศรษฐกิจอยู่ระหว่างปรับตัว
- จำกัดความสามารถในการแข่งขันลดลง
- ความเหลื่อมล้ำในสังคมสูง
- ความเปราะบางด้านการเงินของภาคครัวเรือนและการเข้าสู่สังคมสูงวัย (หนี้ครัวเรือนสูง เงินออมยามชราไม่เพียงพอ)

*Volatility Uncertainty Complexity Ambiguity



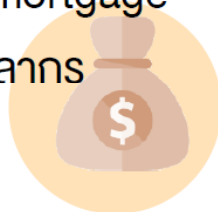
5) การพัฒนาระบบการเงิน

1) ส่งเสริมให้มีนวัตกรรม/บริการทางการเงินครบวงจร ควบคู่กับการกำกับดูแลความเสี่ยงอย่างสมดุล

- ปรับกรอบกฎหมาย หลักเกณฑ์ กระบวนการที่เอื้อให้ **เกิดนวัตกรรม** และช่องทางบริการทางการเงินรูปแบบใหม่ การทำ **digital banking** ที่คล่องตัวขึ้น รวมถึงส่งเสริม FinTech พร้อมกับ **กำกับดูแลความเสี่ยง** อย่างเหมาะสม อาทิ เปิดให้มี regulatory sandbox
- ส่งเสริมผู้ให้บริการเฉพาะทาง (**niche players**) เพื่อช่วยลดช่องว่างบริการทางการเงิน

3) สนับสนุนให้มีผลิตภัณฑ์การเงินและบุคลากร ที่ตอบสนองความท้าทายของประเทศ

- ส่งเสริมให้มีผลิตภัณฑ์ที่ตอบสนองความต้องการของประเทศ เช่น reverse mortgage
- ร่วมกับ strategic partners สร้างบุคลากรภาคการเงินในสาขาที่ขาดแคลน



2) ผลักดันโครงสร้างพื้นฐานกลาง เพื่อให้บริการถูกลง ทั่วถึง เป็นธรรม

- พัฒนา **โครงสร้างพื้นฐานกลาง** เพื่อใช้ร่วมกันหรือเชื่อมโยงกันได้ เช่น การมี local debit card และการใช้ตู้ ATM ร่วมกัน (white label ATM)
- ปรับ **โครงสร้างค่าธรรมเนียม** ให้สะท้อนต้นทุนแท้จริง



4) สนับสนุนให้ SMEs เข้าถึงบริการทางการเงิน ได้ดีขึ้น

- พัฒนาฐานข้อมูล SMEs เพื่อประกอบการให้สินเชื่อโดย **ไม่อิงหลักประกัน** (information based lending)
- สนับสนุนให้มีผลิตภัณฑ์ **ค้ำประกัน** ที่ตอบโจทย์ SMEs ได้ดีขึ้น



Outline : การขับเคลื่อนการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์



แผนการดำเนินการการขับเคลื่อนการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์

- ❖ ระยะเวลาที่ 1 พัฒนาสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ ให้มีการดำเนินการในขอบเขตตามพันธกิจและมีความมั่นคงทางการเงิน (ปีที่ 1 – 5)
- ❖ ระยะเวลาที่ 2 จัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (ปีที่ 5 – 10)

ระยะที่ ๑ พัฒนาสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ ให้มีการดำเนินการ
ในขอบเขตตามพันธกิจและมีความมั่นคงทางการเงิน
(ปีที่ ๑ - ๕)

ภาครัฐ

กำหนดพันธกิจ

กำหนด
แนวทางการ
กำกับดูแล

ปรับปรุงแก้ไข
กฎหมาย
กฎระเบียบ

แก้ไข พรบ
สหกรณ์ ให้
รองรับ CFF

ขบวนการสหกรณ์

สร้างระบบตรวจสอบหรือ
ประเมินผลของสหกรณ์

จัดทำข้อตกลงร่วมกัน
ระหว่างสหกรณ์เพื่อมุ่ง
ดำเนินการตามเป้าหมาย

เผยแพร่ผลการ
ตรวจสอบ/ประเมิน

ภาครัฐ	ขบวนการสหกรณ์
<p>๑. พัฒนารูปแบบมาตรฐานบัญชีสหกรณ์ โดยเป็นไปตามมาตรฐานบัญชีสากลหรือมาตรฐานบัญชีไทย</p>	<p>๑. ขบวนการสหกรณ์ โดยสันนิบาตสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์จัดทำหลักสูตรหลักการบัญชีสหกรณ์ขั้นพื้นฐาน ขั้นกลาง และขั้นสูง และจัดอบรม</p>
<p>๒. พัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ใช้ในการติดตามฐานะทางการเงิน และการดำเนินงาน</p>	<p>๒. สันนิบาตสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์เป็นแกนกลางในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลให้ เป็นไปในมาตรฐานเดียวกัน รวมถึงการ เชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างกัน</p>

ภาครัฐ	ขบวนการสหกรณ์
<p>๑. พัฒนาบุคลากรในการกำกับดูแล</p>	<p>๑. ขบวนการสหกรณ์ โดยสันนิบาตสหกรณ์จัดทำหลักสูตรนักรการ เงินสหกรณ์ระดับต้น/กลาง สำหรับผู้บริหาร สหกรณ์ตามระดับของสินทรัพย์ และหลักสูตร นักรการเงินสหกรณ์ระดับสูงสำหรับสหกรณ์ที่มี สินทรัพย์สูงและชุมนุมสหกรณ์</p>
<p>๒. จัดทำกรอบหลักสูตรนักรการเงินสหกรณ์ และตรวจสอบการสอนและการสอบตาม หลักสูตร</p>	<p>๒. ขบวนการสหกรณ์ โดยสันนิบาตสหกรณ์จัดการทดสอบเป็นระยะ</p>

ระยะที่ 2 จัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (ปีที่ 5 - 10)

กฎหมายและ
กฎระเบียบ

ระบบ
ฐานข้อมูล

บุคลากร

	ภาครัฐ	ขบวนการสหกรณ์
๑. กฎหมายและกฎระเบียบ	๑. ผลักดันร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ที่รองรับการดำเนินงานของศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ ๒. จัดกฎระเบียบ กรอบการดำเนินการ และการกำกับดูแล	๑. จัดทำแผนธุรกิจ ๒. จัดทำกฎระเบียบภายใน
๒. ระบบฐานข้อมูล	๑. จัดทำและกำหนดแนวทางการส่งข้อมูลของศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ให้แก่หน่วยงานกำกับดูแล	๑. จัดทำระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลสมาชิก ๒. จัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อใช้ในการดำเนินธุรกิจ
๓. บุคลากร	๑. พัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพในการกำกับดูแลศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์	๑. ขบวนการสหกรณ์รวมตัวกันเป็นเครือข่ายเพื่อจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ และสรรหาผู้บริหารที่ผ่านคุณสมบัติที่กำหนด ๒. จัดหาพนักงานที่มีความรู้ความสามารถตามที่กำหนด

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของสำนักงานศาลยุติธรรมและธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนเรื่องกองทุนพัฒนาสหกรณ์และกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็น ต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา 14 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 แล้วแจ้งผล การพิจารณาเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

ที่มา: <http://www.thaigov.go.th>

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. กำหนดให้มีผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจากภาคเอกชนเข้าเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และมีการออกระเบียบเพื่อให้มีการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ
2. กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจออกระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสหกรณ์ มีอำนาจในการดำเนินคดีต่อบุคคลที่กระทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย และสั่งการให้สหกรณ์ ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดภายในสหกรณ์
3. กำหนดเกี่ยวกับการยื่นอุทธรณ์ของผู้มีส่วนได้เสียจากการออกคำสั่งทางปกครองตามกฎหมาย
4. กำหนดให้กองทุนพัฒนาสหกรณ์สามารถให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนดำเนินธุรกิจกับกลุ่มเกษตรกร
5. กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนดประเภทของสหกรณ์ที่สามารถรับบุคคลธรรมดา เข้าเป็นสมาชิกสมทบได้ เพื่อให้สามารถรับเด็กและเยาวชนเข้าเป็นสมาชิกสมทบได้
6. กำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์ให้สามารถดำรงตำแหน่ง ต่อเนื่องกันได้

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ (ต่อ)

7. กำหนดความรับผิดชอบของกรรมการและผู้จัดการสหกรณ์เมื่อกระทำให้สหกรณ์เกิดความเสียหาย
8. กำหนดคุณสมบัติของกรรมการสหกรณ์ที่เข้ามาทำหน้าที่ในการบริหารสหกรณ์ให้เหมาะสมกับประเภทสหกรณ์ ภารกิจ และขนาดของสหกรณ์
9. กำหนดให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการเพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงาน เสนอต่อที่ประชุมใหญ่
10. กำหนดให้มีกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่บรรดาสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่อง ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ประกอบด้วยรองปลัด กษ. ซึ่งปลัด กษ. มอบหมายเป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ และเลขานุการ
11. กำหนดการบัญชี จัดระบบบัญชี รวมถึงการกำหนดช่องทางบัญชีใหม่ให้สอดคล้องกับระบบบัญชีสากล
12. กำหนดให้มีการรวบรวมสหกรณ์เพื่อสร้างความเข้มแข็ง โดยคำนึงถึงขนาดของสหกรณ์ ความเสี่ยงของสหกรณ์ เงินทุนหมุนเวียนและหนี้สิน และการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์
13. ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปรามและกำหนดอัตราโทษขั้นต่ำไว้ด้วย

มีประสิทธิภาพ
เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจ

มีบริการทางการเงิน
ที่ดี เกิดจากการมีส่วนร่วมของ
ทรัพยากรมนุษย์ที่เข้าใจใน
อัตลักษณ์ สอ.

คุณลักษณะที่พึงประสงค์
ของ ระบบการเงินสอ.ที่เอื้อ
ต่อการพึ่งพาตนเอง
และร่วมมือกัน

บริการเป็นธรรม มุ่งส่งเสริมการ
ประหยัด จิตสำนึกการออม
การมีวินัยทางการเงิน

มีโครงสร้างพื้นฐาน
และกลไกคู่ความเข้มแข็ง
เป็นปึกแผ่น พึ่งพาตนเอง

คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของระบบการเงินสอ.ที่เอื้อต่อการพึ่งพาตนเองและร่วมมือกัน

ขั้นตอนสู่ SHOs System





กรอบการขับเคลื่อนสู่ SHO's System



ย ด ! สวัสดีค่ะ.

fecojup.ku@gmail.com
www.cai.ku.ac.th